

# SGB II Grundsicherung für Arbeitsuchende

Winkler

3. Auflage 2023  
ISBN 978-3-406-61074-5  
C.H.BECK

schnell und portofrei erhältlich bei  
[beck-shop.de](https://beck-shop.de)

Die Online-Fachbuchhandlung [beck-shop.de](https://beck-shop.de) steht für Kompetenz aus Tradition. Sie gründet auf über 250 Jahre juristische Fachbuch-Erfahrung durch die Verlage C.H.BECK und Franz Vahlen.

[beck-shop.de](https://beck-shop.de) hält Fachinformationen in allen gängigen Medienformaten bereit: über 12 Millionen Bücher, eBooks, Loseblattwerke, Zeitschriften, DVDs, Online-Datenbanken und Seminare. Besonders geschätzt wird [beck-shop.de](https://beck-shop.de) für sein

umfassendes Spezialsortiment im Bereich Recht, Steuern und Wirtschaft mit rund 700.000 lieferbaren Fachbuchtiteln.

Winkler  
SGB II  
Bürgergeld, Grundsicherung für Arbeitsuchende



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

Beck'sche Kompakt-Kommentare

**SGB II**  
**Bürgergeld, Grundsicherung für**  
**Arbeitsuchende**

Kommentar

Herausgegeben von

**Dr. Jürgen Winkler**

Professor an der Katholischen Fachhochschule Freiburg

Bearbeitet vom Herausgeber und

**Dr. Claudia Apel**

Richterin am Sozialgericht Altenburg

**Dr. Andreas Jenak**

Richter am Verwaltungsgericht,  
zur Zeit Thüringer Oberverwaltungsgericht, Weimar

**Andrea Neckermann**

Regierungsdirektorin  
Bayerisches Staatsministerium  
für Umwelt und Verbraucherschutz, München

**Dr. Hans-Joachim Reinhard**

Professor an der Hochschule Fulda und Ehem. Wissenschaftlicher Referent am  
Max-Planck-Institut für ausländisches und internationales Sozialrecht, München

**Jochen Schumacher**

Ministerialrat

Bayerisches Staatsministerium  
für Familie, Arbeit und Soziales, München

3. Aufl. 2024



**C.H. BECK**

Zitiervorschlag:  
Winkler/Apel § 19 Rn. 7

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

[www.beck.de](http://www.beck.de)

ISBN 978 3 406 61074 5

© 2024 Verlag C.H.Beck oHG

Wilhelmstraße 9, 80801 München

Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH  
Am Fliegerhorst 8, 99947 Bad Langensalza

Satz: Druckerei C.H.Beck Nördlingen

Umschlag: fernlicht kommunikationsdesign, Gauting

CO<sub>2</sub>  
*neutral*

  
[chbeck.de/nachhaltig](http://chbeck.de/nachhaltig)

Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

Alle urheberrechtlichen Nutzungsrechte bleiben vorbehalten.  
Der Verlag behält sich auch das Recht vor, Vervielfältigungen dieses Werkes  
zum Zwecke des Text and Data Mining vorzunehmen.

## Vorwort zur 3. Auflage

Nach Erscheinen der 2. Auflage im Jahre 2010 hat das SGB II, teilweise durch Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts veranlasste, erhebliche Änderungen erfahren, so zuletzt z.B. durch das Bürgergeldgesetz vom 16.12.2022 (BGBl. I 2328). Weiter entwickelten vielzählige Entscheidungen des Bundessozialgerichts und der sozialgerichtlichen Instanzgerichte das SGB II fort, so dass eine Neuauflage des Kommentars dringend erforderlich war. Mit der 3. Aufl. wird der Kommentar auf den Stand des 1.7.2023 gebracht.

Durch den viel zu frühen Tod des Mitbegründers des Kommentars Prof. Dr. Jürgen Kruse hat der Kommentar eine tiefe Zäsur erfahren. Er hat den Kommentar bis zuletzt mit hohem Engagement vorangetrieben und war einer der prägenden Autoren. Es ist in seinem Sinne, dass der Kommentar fortgeführt wird und so die Praxis bei der mitunter hochkomplexen Bearbeitung von Fällen zum SGB II unterstützt wird. Verlag und Herausgeber freuen sich sehr, dass mit Frau Dr. Claudia Apel, Herrn Dr. Andeas Jenak, Frau Andrea Neckermann und Herrn Jochen Schumacher ausgewiesene hochkompetente Kennerinnen und Kenner des Rechts der Grundsicherung für Arbeitsuchende gewonnen werden konnten und damit der Erfolg des Kommentars gesichert wird.

Der Kommentar richtet sich sowohl an die „klassische“ Leserschaft von juristischen Kommentaren, also an Richterinnen und Richter, Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte und die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in den Jobcentern, als auch an die Beraterinnen und Berater der Wohlfahrtsverbände und sonstigen sozialen Beratungsstellen als auch an die Betroffenen und die Studierenden. Dieser Leserschaft soll ein juristisch verlässliches Werk zur Hand gegeben werden. Dies ist umso mehr erforderlich, als im Zeitalter der sozialen Medien inflationär interessengeleitete fake news auch zum Regelungsgehalt des SGB II verbreitet werden, die den betroffenen Menschen zu Hoffnungen Anlass geben, die dann letztlich nicht erfüllt werden. Aufgabe eines juristischen Kommentars ist in erster Linie, methodisch sauber über die geltende Rechtslage zu informieren und auf Lücken oder Probleme bei der Rechtsanwendung hinzuweisen und aufzuzeigen, welche Lösungen mit Mitteln der Gesetzesauslegung in Betracht kommen.

*Jürgen Winkler*

Konstanz, im Oktober 2023



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

## Im Einzelnen haben bearbeitet:

### §§ ..... Bearbeitende

Einleitung .....	Reinhard
1–5 .....	Reinhard
6–6b .....	Schumacher
6c–6d .....	Reinhard
7 .....	Schumacher
7a .....	Reinhard
8–13 .....	Reinhard
14, 15 .....	Winkler
16 .....	Schumacher
16a–18e .....	Winkler
19–27 .....	Apel
28–30 .....	Neckermann
31–32 .....	Reinhard
33–40 .....	Jenak
40a .....	Winkler
41–44 .....	Apel
44a–44c .....	Schumacher
44d–45 .....	Winkler
46–48 .....	Schumacher
48a–84 .....	Winkler

beck-shop.de  
DIE FACHBUCHHANDLUNG



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Im Einzelnen haben bearbeitet .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XV

## Kapitel 1. Fördern und Fordern

§ 1 Aufgabe und Ziel der Grundsicherung für Arbeitsuchende .....	9
§ 2 Grundsatz des Forderns .....	15
§ 3 Leistungsgrundsätze .....	17
§ 4 Leistungsformen .....	23
§ 5 Verhältnis zu anderen Leistungen .....	26
§ 6 Träger der Grundsicherung für Arbeitsuchende .....	31
§ 6a Zugelassene kommunale Träger .....	44
§ 6b Rechtsstellung der zugelassenen kommunalen Träger .....	56
§ 6c Personalübergang bei Zulassung weiterer kommunaler Träger und bei Beendigung der Trägerschaft .....	73
§ 6d Jobcenter .....	77

## Kapitel 2. Anspruchsvoraussetzungen

§ 7 Leistungsberechtigte .....	79
§ 7a Altersgrenze .....	151
§ 7b Erreichbarkeit .....	153
§ 8 Erwerbsfähigkeit .....	159
§ 9 Hilfebedürftigkeit .....	163
§ 10 Zumutbarkeit .....	167
§ 11 Zu berücksichtigendes Einkommen .....	171
§ 11a Nicht zu berücksichtigendes Einkommen .....	175
§ 11b Absetzbeträge .....	180
§ 12 Zu berücksichtigendes Vermögen .....	187
§ 12a Vorrangige Leistungen .....	194
§ 13 Verordnungsermächtigung .....	197
Anhang zu § 13 SGB II: Bürgergeld-Verordnung .....	199

## Kapitel 3. Leistungen

<b>Abschnitt 1. Leistungen zur Eingliederung in Arbeit .....</b>	<b>207</b>
§ 14 Grundsatz des Förderns .....	207
§ 15 Potenzialanalyse und Kooperationsplan .....	213
§ 15a Schlichtungsverfahren .....	226
§ 16 Leistungen zur Eingliederung .....	228
§ 16a Kommunale Eingliederungsleistungen .....	246

## Inhaltsverzeichnis

§ 16b	Einstiegsgeld .....	251
§ 16c	Leistungen zur Eingliederung von Selbständigen .....	258
§ 16d	Arbeitsgelegenheiten .....	262
§ 16e	Eingliederung von Langzeitarbeitslosen .....	271
§ 16f	Freie Förderung .....	276
§ 16g	Förderung bei Wegfall der Hilfebedürftigkeit .....	280
§ 16h	Förderung schwer zu erreichender junger Menschen .....	281
§ 16i	Teilhabe am Arbeitsmarkt .....	284
§ 16j	Bürgergeldbonus .....	295
§ 16k	Ganzheitliche Betreuung .....	296
§ 17	Einrichtungen und Dienste für Leistungen zur Eingliederung ..	300
§ 18	Örtliche Zusammenarbeit .....	305
§ 18a	Zusammenarbeit mit den für die Arbeitsförderung zuständigen Stellen .....	307
§ 18b	Kooperationsausschuss .....	309
§ 18c	Bund-Länder-Ausschuss .....	311
§ 18d	Örtlicher Beirat .....	313
§ 18e	Beauftragte für Chancengleichheit am Arbeitsmarkt .....	314
<b>Abschnitt 2. Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts ..</b>		<b>317</b>
Unterabschnitt 1. Leistungsanspruch .....		317
§ 19	Bürgergeld und Leistungen für Bildung und Teilhabe .....	317
Unterabschnitt 2. Bürgergeld .....		324
§ 20	Regelbedarf zur Sicherung des Lebensunterhalts .....	324
§ 21	Mehrbedarfe .....	359
§ 22	Bedarfe für Unterkunft und Heizung .....	391
§ 22a	Satzungsermächtigung .....	474
§ 22b	Inhalt der Satzung .....	479
§ 22c	Datenerhebung, -auswertung und -überprüfung .....	482
§ 23	Besonderheiten beim Bürgergeld für nicht erwerbsfähige Leistungsberechtigte .....	485
Unterabschnitt 3. Abweichende Leistungserbringung und weitere Leistungen .....		493
§ 24	Abweichende Erbringung von Leistungen .....	493
§ 25	Leistungen bei medizinischer Rehabilitation der Rentenversicherung und bei Anspruch auf Verletztengeld aus der Unfallversicherung .....	519
§ 26	Zuschüsse zu Beiträgen zur Krankenversicherung und Pflegeversicherung .....	524
§ 27	Leistungen für Auszubildende .....	534
Unterabschnitt 4. Leistungen für Bildung und Teilhabe .....		544
§ 28	Bedarfe für Bildung und Teilhabe .....	544
§ 29	Erbringung der Leistungen für Bildung und Teilhabe .....	555
§ 30	Berechtigte Selbsthilfe .....	561

Unterabschnitt 5. Leistungsminderungen .....	563
§ 31 Pflichtverletzungen .....	563
§ 31a Rechtsfolgen bei Pflichtverletzungen .....	570
§ 31b Beginn und Dauer der Minderung .....	573
§ 32 Meldeversäumnisse .....	575
Unterabschnitt 6. Verpflichtungen Anderer .....	578
§ 33 Übergang von Ansprüchen .....	578
§ 34 Ersatzansprüche bei sozialwidrigem Verhalten .....	586
§ 34a Ersatzansprüche für rechtswidrig erbrachte Leistungen .....	593
§ 34b Erstattungsanspruch bei Doppelleistungen .....	596
§ 34c Ersatzansprüche nach sonstigen Vorschriften .....	598
§ 35 (aufgehoben) .....	598

## Kapitel 4. Gemeinsame Vorschriften für Leistungen

<b>Abschnitt 1. Zuständigkeit und Verfahren</b> .....	599
§ 36 Örtliche Zuständigkeit .....	599
§ 36a Kostenerstattung bei Aufenthalt im Frauenhaus .....	604
§ 37 Antragserfordernis .....	608
§ 38 Vertretung der Bedarfsgemeinschaft .....	613
§ 39 Sofortige Vollziehbarkeit .....	615
§ 40 Anwendung von Verfahrensvorschriften .....	618
§ 40a Erstattungsanspruch .....	637
§ 41 Berechnung der Leistungen und Bewilligungszeitraum .....	644
§ 41a Vorläufige Entscheidung .....	658
§ 42 Fälligkeit, Auszahlung und Unpfändbarkeit der Leistungen .....	700
§ 42a Darlehen .....	710
§ 43 Aufrechnung .....	725
§ 43a Verteilung von Teilzahlungen .....	742
§ 44 Veränderung von Ansprüchen .....	744
<b>Abschnitt 2. Einheitliche Entscheidung</b> .....	753
§ 44a Feststellung von Erwerbsfähigkeit und Hilfebedürftigkeit .....	753
§ 44b Gemeinsame Einrichtung .....	774
§ 44c Trägerversammlung .....	790
§ 44d Geschäftsführerin, Geschäftsführer .....	799
§ 44e Verfahren bei Meinungsverschiedenheit über die Weisungszuständigkeit .....	803
§ 44f Bewirtschaftung von Bundesmitteln .....	804
§ 44g Zuweisung von Tätigkeiten bei der gemeinsamen Einrichtung .....	807
§ 44h Personalvertretung .....	808
§ 44i Schwerbehindertenvertretung; Jugend- und Auszubildendenvertretung .....	810
§ 44j Gleichstellungsbeauftragte .....	811
§ 44k Stellenbewirtschaftung .....	811
§ 45 (weggefallen) .....	812

# Inhaltsverzeichnis

## **Kapitel 5. Finanzierung und Aufsicht**

§ 46	Finanzierung aus Bundesmitteln	813
§ 47	Aufsicht	842
§ 48	Aufsicht über die zugelassenen kommunalen Träger	848
§ 48a	Vergleich der Leistungsfähigkeit	852
§ 48b	Zielvereinbarungen	853
§ 49	Innenrevision	856

## **Kapitel 6. Datenverarbeitung und datenschutzrechtliche Verantwortung**

§ 50	Datenübermittlung	859
§ 50a	Speicherung, Veränderung, Nutzung, Übermittlung, Einschränkung der Verarbeitung oder Löschung von Daten für die Ausbildungsvermittlung	864
§ 51	Verarbeitung von Sozialdaten durch nicht-öffentliche Stellen	866
§ 51a	Kundennummer	867
§ 51b	Verarbeitung von Daten durch die Träger der Grundsicherung für Arbeitsuchende	869
§ 51c	(weggefallen)	873
§ 52	Automatisierter Datenabgleich	873
§ 52a	Überprüfung von Daten	876

## **Kapitel 7. Statistik und Forschung**

§ 53	Statistik und Übermittlung statistischer Daten	879
§ 53a	Arbeitslose	882
§ 54	(aufgehoben)	882
§ 55	Wirkungsforschung	882

## **Kapitel 8. Mitwirkungspflichten**

§ 56	Anzeige- und Bescheinigungspflicht bei Arbeitsunfähigkeit	885
§ 57	Auskunftspflicht von Arbeitgebern	889
§ 58	Einkommensbescheinigung	892
§ 59	Meldepflicht	898
§ 60	Auskunftspflicht und Mitwirkungspflicht Dritter	905
§ 61	Auskunftspflichten bei Leistungen zur Eingliederung in Arbeit	917
§ 62	Schadenersatz	923

## **Kapitel 9. Straf- und Bußgeldvorschriften**

§ 63	Bußgeldvorschriften	927
§§ 63a, 63b	(aufgehoben)	936

## **Kapitel 10. Bekämpfung von Leistungsmissbrauch**

§ 64	Zuständigkeit und Zusammenarbeit mit anderen Behörden	937
------	---	-----

**Kapitel 11. Übergangs- und Schlussvorschriften**

§ 65	Übergangsregelungen aus Anlass des Zwölften Gesetzes zur Änderung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze – Einführung eines Bürgergeldes .....	943
§§ 65a–65c	(weggefallen) .....	947
§ 65d	Übermittlung von Daten .....	947
§ 65e	Übergangsregelung zur Aufrechnung .....	948
§ 66	Rechtsänderungen bei Leistungen zur Eingliederung in Arbeit ..	950
§ 67	Vereinfachtes Verfahren für den Zugang zu sozialer Sicherung aus Anlass der COVID-19-Pandemie; Verordnungsermächtigung .....	951
§ 68	(aufgehoben) .....	957
§ 69	Übergangsregelung zum Freibetrag für Grundrentenzeiten und vergleichbare Zeiten .....	957
§ 70	Einmalzahlung aus Anlass der COVID-19-Pandemie .....	957
§ 71	Kinderfreizeitbonus und weitere Regelung aus Anlass der COVID-19-Pandemie .....	958
§ 72	Sofortzuschlag .....	960
§ 73	Einmalzahlung für den Monat Juli 2022 .....	962
§ 74	Ansprüche von Ausländerinnen und Ausländern mit einer Fiktionsbescheinigung .....	964
§ 75	(aufgehoben) .....	966
§ 76	Gesetz zur Weiterentwicklung der Organisation der Grundsicherung für Arbeitsuchende .....	966
§ 77	(aufgehoben) .....	967
§ 78	(aufgehoben) .....	967
§ 79	Achtes Gesetz zur Änderung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch – Ergänzung personalrechtlicher Bestimmungen .....	968
§ 80	(aufgehoben) .....	969
§ 81	(aufgehoben) .....	969
§ 82	Gesetz zur Förderung der beruflichen Weiterbildung im Strukturwandel und zur Weiterentwicklung der Ausbildungsförderung .....	969
§ 83	Übergangsregelung aus Anlass des Gesetzes zur Ermittlung der Regelbedarfe und zur Änderung des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch sowie weiterer Gesetze .....	970
§ 84	(aufgehoben) .....	971
§ 85	Übergangsregelung aus Anlass des Wohngeld-Plus-Gesetzes ....	971
Sachverzeichnis .....		973



**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG